25 июня 1993 года N 5242-1

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ЗАКОН**

**О ПРАВЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА ПРЕБЫВАНИЯ**

**И ЖИТЕЛЬСТВА В ПРЕДЕЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(в ред. Федеральных законов от 02.11.2004 [N 127-ФЗ,](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E6BF97CF0FECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A3105oCPFL)

от 18.07.2006 [N 121-ФЗ](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E6B092CB0DECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A3609oCPAL), от 27.07.2010 [N 227-ФЗ](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E6BF91C409ECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370CoCPBL),

от 01.07.2011 [N 169-ФЗ](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E7B59CCC08ECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370AoCPBL), от 06.12.2011 [N 399-ФЗ](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E7B593CF0AECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370DoCP4L),

от 30.12.2012 [N 313-ФЗ](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E1B795C50DECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370DoCP5L),

с изм., внесенными Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E1B797C80BECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A3709oCPDL)

от 25.12.2008 N 281-ФЗ (ред. 13.12.2010))

Статья 1. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации

В соответствии с [Конституцией](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D5EDB091C75BBBEB1595D2B8A61573E2EF1BF36FA27Ao3P1L) Российской Федерации и международными актами о правах человека каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Ограничение права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации допускается только на основании закона.

Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и законно находящиеся на ее территории, имеют право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с [Конституцией](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D5EDB091C75BBBEB1595D2B8A61573E2EF1BF36FA27Ao3P1L) и [законами](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E1B196CE0DECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A3704oCP4L) Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия

В целях настоящего Закона под местом пребывания и жительства подразумевается место пребывания и место жительства.

Место пребывания - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, - в которых он проживает временно.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E1B795C50DECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370CoCPCL) от 30.12.2012 N 313-ФЗ)

Место жительства - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с настоящим [Законом](#Par95) может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E7B593CF0AECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370DoCP5L) от 06.12.2011 N 399-ФЗ)

Статья 3. Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации

В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D5EDB091C75BBBEB1595D2B8A61573E2EF1BF36FA37Do3P3L) Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

Регистрация граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации производится бесплатно.

(часть третья в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E6BF97CF0FECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A3105oCPFL) от 02.11.2004 N 127-ФЗ)

[Правила](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E6B795C90FECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370CoCP9L) регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также [перечень](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E6B795C90FECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A360CoCPDL) должностных лиц, ответственных за регистрацию, утверждаются Правительством Российской Федерации.

[Контроль](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0DFECB591CA06B1E34C99D0BFA94A64E5A617F26FA37A36o0PFL) за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, его территориальные органы и органы внутренних дел.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E6B092CB0DECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A3609oCPBL) от 18.07.2006 N 121-ФЗ)

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E1B797C80BECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A3709oCPDL) от 25.12.2008 N 281-ФЗ (ред. 13.12.2010) с 1 января 2014 года статья 4 будет изложена в новой редакции:

"Статья 4. Органы регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации

Органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации являются территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.".

Статья 4. Органы регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации

В городах, поселках, сельских населенных пунктах, закрытых военных городках, а также в населенных пунктах, расположенных в пограничной полосе или закрытых административно-территориальных образованиях, в которых имеются территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации являются территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, в остальных населенных пунктах - местная администрация.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E6B092CB0DECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A3609oCP4L) от 18.07.2006 N 121-ФЗ)

Статья 5. Регистрация и снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания

Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания производится без снятия с регистрационного учета по месту жительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и другими федеральными законами.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E1B795C50DECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370CoCPEL) от 30.12.2012 N 313-ФЗ)

Регистрация и снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в больнице, другом подобном учреждении, учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, производятся по его прибытии и выбытии администрацией соответствующего учреждения.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E1B795C50DECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370CoCPFL) от 30.12.2012 N 313-ФЗ)

Положения части третьей статьи 5 (в редакции Федерального закона от 30.12.2012 N 313-ФЗ) в отношении осуществления регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания в учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказание в виде принудительных работ, применяются с 1 января 2014 года ([часть 3 статьи 3](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E1B795C50DECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370FoCP5L) Федерального закона от 30.12.2012 N 313-ФЗ).

Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания в учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, осуществляется после его снятия с регистрационного учета по месту жительства в соответствии с [абзацем четвертым статьи 7](#Par115) настоящего Закона.

(часть третья введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E1B795C50DECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370CoCP8L) от 30.12.2012 N 313-ФЗ)

В иных случаях регистрация и снятие гражданина с регистрационного учета по месту пребывания осуществляются органом регистрационного учета в соответствии с [правилами,](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E6B795C90FECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370CoCP9L) утвержденными Правительством Российской Федерации.

Статья 6. Регистрация гражданина Российской Федерации по месту жительства

Гражданин Российской Федерации (за исключением случая, предусмотренного [статьей 6.1](#Par95) настоящего Закона), изменивший место жительства, обязан не позднее семи дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к должностному лицу, ответственному за регистрацию, с заявлением по установленной [форме](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E1B391C505ECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A310CoCPCL). При этом предъявляются:

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E7B593CF0AECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370CoCPCL) от 06.12.2011 N 399-ФЗ)

паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность гражданина;

КонсультантПлюс: примечание.

Об особенностях применения абзаца третьего части первой статьи 6 до [1 июля 2012 года](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E7B59CCC08ECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A3F0CoCP8L) см. Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E7B59CCC08ECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A3F0FoCPCL) от 01.07.2011 N 169-ФЗ.

документ, являющийся основанием для вселения гражданина в жилое помещение (ордер, договор, заявление лица, предоставившего гражданину жилое помещение, или иной документ), или его надлежаще заверенная копия. Гражданин Российской Федерации вправе не предъявлять документ, являющийся основанием для вселения гражданина в жилое помещение (договор социального найма, договор найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, прошедшие государственную регистрацию договор или иной документ, выражающие содержание сделки с недвижимым имуществом, свидетельство о государственной регистрации права либо иной документ), если сведения, содержащиеся в соответствующем документе, находятся в распоряжении государственных органов или органов местного самоуправления. В данном случае орган регистрационного учета самостоятельно запрашивает соответствующий документ (сведения, содержащиеся в нем), выписку из соответствующего реестра, иную информацию в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственных органах, органах местного самоуправления и производит регистрацию гражданина по месту жительства не позднее восьми рабочих дней со дня подачи им заявления о регистрации по месту жительства и документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E7B59CCC08ECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370AoCPBL) от 01.07.2011 N 169-ФЗ)

Заявление, а также иные документы, указанные в настоящей статье, могут быть представлены в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется Правительством Российской Федерации, и направлены в орган регистрационного учета с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

(часть вторая введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E6BF91C409ECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370CoCP5L) от 27.07.2010 N 227-ФЗ)

Орган регистрационного учета обязан зарегистрировать гражданина по месту жительства не позднее трех дней со дня предъявления им документов (подачи им заявления и документов в форме электронных документов) на регистрацию.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E6BF91C409ECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370FoCPDL) от 27.07.2010 N 227-ФЗ)

Статья 6.1. Особенности регистрации по месту жительства гражданина Российской Федерации, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает

(введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E7B593CF0AECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370CoCPDL) от 06.12.2011 N 399-ФЗ)

Регистрация по месту жительства гражданина Российской Федерации, относящегося к коренному малочисленному [народу](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D8603ADED1CE64A0D6E7B396CA0EECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370CoCPEL) Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, осуществляется в одном из поселений (по выбору данного гражданина), находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина, по адресу местной администрации указанного поселения с учетом [перечня](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D8603ADED1CE64A0DFE2B19DCC06B1E34C99D0BFA94A64E5A617F26FA37A37o0P5L) мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации.

Для регистрации по месту жительства гражданин, указанный в [части первой](#Par99) настоящей статьи, предъявляет в орган регистрационного учета следующие документы:

[заявление](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E1B391C505ECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A310CoCPCL) установленной формы о регистрации по месту жительства;

паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность данного гражданина;

документ, подтверждающий ведение данным гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни, выданный органом местного самоуправления соответствующего муниципального района в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 7. Снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства

Снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства производится органом регистрационного учета в следующих случаях:

изменение места жительства - на основании заявления гражданина в письменной форме или в форме электронного документа о регистрации по новому месту жительства;

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E6BF91C409ECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370FoCPEL) от 27.07.2010 N 227-ФЗ)

призыв на военную службу - на основании сообщения военного комиссариата;

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E1B795C50DECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370CoCPBL) от 30.12.2012 N 313-ФЗ с [1 января 2014 года](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E1B795C50DECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370FoCP4L) абзац четвертый статьи 7 после слова "свободы" будет дополнен словами "или принудительным работам".

осуждение к лишению свободы - на основании вступившего в законную силу приговора суда;

признание безвестно отсутствующим - на основании вступившего в законную силу решения суда;

смерть или объявление решением суда умершим - на основании свидетельства о смерти, оформленного в установленном законодательством порядке;

выселение из занимаемого жилого помещения или признание утратившим право пользования жилым помещением - на основании вступившего в законную силу решения суда;

обнаружение не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, или неправомерные действия должностных лиц при решении вопроса о регистрации - на основании вступившего в законную силу решения суда;

изменение гражданином, указанным в [статье 6.1](#Par95) настоящего Закона, маршрутов кочевий, в результате которого такие маршруты стали проходить за границами муниципального района, по адресу местной администрации поселения которого он зарегистрирован по месту жительства, - на основании заявления гражданина в письменной форме с приложением документа, указанного в [абзаце четвертом части второй статьи 6.1](#Par103) настоящего Закона;

(абзац введен Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E7B593CF0AECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370CoCP4L) от 06.12.2011 N 399-ФЗ)

прекращение гражданином, указанным в [статье 6.1](#Par95) настоящего Закона, кочевого и (или) полукочевого образа жизни - на основании заявления гражданина в письменной форме.

(абзац введен Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E7B593CF0AECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37A370FoCPCL) от 06.12.2011 N 399-ФЗ)

Статья 8. Основания ограничения права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации

Право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации может быть ограничено:

в пограничной полосе;

в закрытых военных городках;

в закрытых административно-территориальных образованиях;

в зонах экологического бедствия;

на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;

на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение.

Статья 9. Защита права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации

Действия или бездействие государственных и иных органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и иных юридических и физических лиц, затрагивающие право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, могут быть обжалованы гражданами в вышестоящий в порядке подчиненности орган, вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу либо непосредственно в суд.

Статья 10. Ответственность за нарушение требований настоящего Закона

Нарушение требований настоящего Закона влечет за собой ответственность должностных лиц и граждан в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=6C7FF14520EC0687D86024D0D5CE64A0D6E1B196CF0BECE944C0DCBDAE453BF2A15EFE6EA37B3108oCPCL) Российской Федерации.

Статья 11. Применение норм международного права

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, применяются правила международного договора.

Президент

Российской Федерации

Б.ЕЛЬЦИН

Москва, Дом Советов России

25 июня 1993 года

N 5242-1